



Истражна комисија
за утврђивање трошења донаторских средстава

Istražna komisija
za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava
Istražno povjerenstvo
za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava

Broj: 01-50-1-82-15/10
Sarajevo, 2.11. 2010.

IZVJEŠĆE
O RADU ISTRAŽNOG POVJERENSTVA ZA UTVRĐIVANJE TROŠENJA
DONATORSKIH SREDSTAVA ZASTUPNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE
SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

I. - UVODNI DIO

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 44. sjednici, održanoj 21. januara 2009. godine usvojio Zaključak o osnivanju Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava ("Službeni glasnik BiH" broj 8/09). Zadatak Povjerenstva je da utvrdi koliko je Bosna i Hercegovina dobila materijalnih i finansijskih donatorskih sredstava u razdoblju od 1996. godine do dana podnošenja Izvješća Istražnog povjerenstva, način trošenja tih sredstava, s podacima po donatorima, korisnicima donacija i sektorima kojima su donirana sredstva.

Nakon provedene parlamentarne istrage Povjerenstvo je obavezno da podnese Domu izvješće i preporuke.

II. ČLANOVI POVJERENSTVA

U Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava imenovani su: Adem Huskić, Šemsudin Mehmedović, Milorad Živković, Denis Bećirović, Velimir Jukić, Vinko Zorić, Mirko Okolić i Sefer Halilović.

Milorad Živković je dana 11. lipnja 2009. podnio ostavku na članstvo u Istražnom povjerenstvu za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava.

Zastupnički dom je na 56. sjednici održanoj 24. lipnja 2009. godine donio Odluku ("Službeni glasnik BiH" broj 53/09) kojom se Milorad Živković razrješava dužnosti člana Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava zbog podnošenja ostavke, a Slavko Jovičić se imenuje za člana Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava umjesto Milorada Živkovića.

III.- SJEDNICE POVJERENSTVA

Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava održalo je do sada ukupno četrnaest sjednica.

Konstituirajuća sjednica Istražnog povjerenstva održana je 3. veljače 2009. godine i tada je za predsjedatelja Povjerenstva izabran Sefer Halilović, za prvog zamjenika predsjedatelja Mirko Okolić, a za drugog zamjenika predsjedatelja Vinko Zorić. Povjerenstvo je na 1. sjednici zaključilo da od svih tijela i institucija u Bosni i Hercegovini pribavi sva izvješća i ostalu relevantnu dokumentaciju koja se odnosi na istraživanje i evidencije o tome koliko je Bosna i Hercegovina dobila materijalnih i finansijskih donatorskih sredstava u razdoblju od 1996. do 2009., kao i način trošenja tih sredstava. Dana 13. 2. 2009. upućen je dopis Parlamentu Federacije BiH, sa zahtjevom da dostavi svu dokumentaciju o radu Istražnog povjerenstva koja je bila formirana u Parlamentu Federacije BiH. Također je na istoj sjednici usvojen zaključak da Istraživački sektor PSBiH napravi uporednu analizu rada sličnih istražnih povjerenstava u parlamentima regije. Istraživački sektor je materijal pod nazivom „Parlamentarne istražne komisije“, dostavio Povjerenstvu 17. 2. 2009.

Dana 17. veljače 2009. održana je **druga sjednica** Istražnog povjerenstva. Istražno povjerenstvo je na toj sjednici usvojilo sljedeće zaključke.

1. Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine dostaviti svu postojeću dokumentaciju o radu Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava iz prethodnog saziva (2002-2006) radi informiranja i eventualne istrage, sa molbom da, ukoliko su se u svojim dosadašnjim aktivnostima bavili istragama ili imaju druga saznanja po pitanju trošenja donatorskih sredstava u Bosni i Hercegovini, dostave te podatke za potrebe ovog Istražnog povjerenstva, ukoliko je to sukladno procesnim propisima.
2. Zadužuje se Kolegij Istražnog povjerenstva da do naredne sjednice pripremi i članovima Povjerenstva predloži Projekat Istražnog povjerenstva.
3. Zajedničkom Povjerenstvu za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH uputiti dopis sa prijedlogom da usvoji Odluku o smanjenju plaća zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine za 10%, a sredstva koja na taj način uštede iskoriste za realiziranje Projekta istraživanja trošenja donatorskih sredstava.
4. Zadužiti stručnu službu Tajništva Parlamentarne skupštine BiH da napravi Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.

Povjerenstvo je Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine 18. 2. 2009. uputilo dopis, a ujedno i dostavilo svu dokumentaciju Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava iz prethodnog saziva (2002-2006).

Kolegij Istražnog povjerenstva se sastao dva puta i pripremio Projekat Istražnog povjerenstva.

Povjerenstvo je uputilo i prijedlog Zajedničkom Povjerenstvu za administrativne poslove da usvoji Odluku o smanjenju plaća zastupnika i izaslanika u PSBiH za 10%, kako bi sredstva koja se na takav način "uštede" mogla da se iskoriste za realizaciju Projekta Istražnog povjerenstva. Zajedničko Povjerenstvo za administrativne poslove je odbilo ovaj prijedlog Istražnog povjerenstva.

Povjerenstvo je svjesno nedostatka i nedovoljno precizne odredbe koja se odnosi na sankcije u slučaju kršenja Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH" broj 28/00 i 45/06), a svjesno i potrebe detaljnijeg reguliranja kažnjavanja za prekršaj javnih organa koji ne pružaju informacije, predložilo i u parlamentarnu proceduru uputila Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini. Ovaj Prijedlog zakona je pao na 28. sjednici Doma naroda održanoj 27. travnja 2009. godine.

Treća sjednica Istražnog povjerenstva održana je 25. ožujka 2009. godine i tada je vođena iscrpna rasprava o Prijedlogu projekta "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava u razdoblju 1996.-2009."

Četvrta sjednica Istražnog povjerenstva održana je 14. travnja 2009. Na toj sjednici Istražno povjerenstvo jednoglasno je odlučilo da podnese Privremeno izvješće o radu Zastupničkom domu na usvajanje. Uz Privremeno izvješće predloženi su i sljedeći zaključci:

1. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvaja Privremeno izvješće Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava, zajedno sa Projektom "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava",
2. Zastupnički dom prihvata predloženi Proračun Projekta i podržava predloženi način osiguranja sredstava i izražava spremnost da donese sve odluke o prestrukturiranju proračuna Parlamentarne skupštine BiH kako bi odobrena sredstva postala operativna.

Sastavni dio tog izvješća bio je Prijedlog projekta "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava".

Zastupnički dom je na svojoj 53. sjednici održanoj 13. svibnja 2009. usvojio zaključak da se Privremeno izvješće Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava uputi Povjerenstvu za financije i proračun Zastupničkog doma radi donošenja stava o financiranju projekta.

Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma je na svojoj 48. sjednici održanoj 4. lipnja 2009. razmatralo Privremeno izvješće Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava i dostavilo svoje Mišljenje Zastupničkom domu sa dva zaključka.

Zastupnički dom je na svojoj 56. sjednici održanoj 24. lipnja 2009. usvojio Privremeno izvješće Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava s Mišljenjem Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma.

Zastupnički dom je dostavio svoje zaključke Istražnom povjerenstvu za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava 24. lipnja 2009. uz napomenu da je potrebno da ove zaključke usvoji i Dom naroda kako bi se mogli realizirati. Zaključci glase

1. Parlamentarna skupština BiH, kao proračunski korisnik, sukladno članku 15. Zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2009. godinu, upućuje prijedlog Vijeću ministara BiH da u što kraćem vremenskom razdoblju iz proračunske rezerve odobri izdvajanje sredstava u iznosu od 41.291,76 KM, za potrebe financiranja Projekta "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava" Istražnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.
2. Zadužuje se Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH da izvijesti Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH o načinu utroška odobrenih sredstava.

Kolegij Doma naroda je na 36. sjednici održanoj 16. 12. 2009. godine razmatrao Zaključak Zastupničkog doma u svezi sa potrebom financiranja projekta "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava", te dopisom od 18. 12. 2009. obavijestio Kolegij Zastupničkog doma da nije postigao konsenzus da se navedeni prijedlog zaključka uvsti u dnevni red sjednice Doma naroda.

Peta sjednica Istražnog povjerenstva održana je 11. lipnja 2009. godine i tada je odlučeno da se u proceduru ponovo uputi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini. Zakon su po skraćenom postupku predložili zastupnici Sefer Halilović, Mirko Okolić, Vinko Zorić, Adem Huskić, Denis Bećirović, Šemsudin Mehmedović i Velimir Jukić. Ovaj Zakon usvojen je na 59. sjednici

Zastupničkog doma održanoj 2. 9. 2009. i na 39. sjednici Doma naroda održanoj 15. 12. 2009. Zakon je objavljen u "Službenom glasniku BiH" broj 102/09.

Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava je održalo svoju **šestu sjednicu** 15. 12. 2009. i na toj sjednici usvojilo zaključke koje je uputilo Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH koji glase:

1. Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine traži od Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da postupi po svom zaključku usvojenom na 56. sjednici održanoj 24. lipnja 2009. godine povodom rasprave o Privremenom izvješću Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava i da uputi prijedlog Vijeću ministara Bosne i Hercegovine za odobravanje izdvajanja sredstava iz proračunske rezerve u iznosu od 41.291,76 KM za potrebe financiranja projekta "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava"
2. Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava smatra da ne postoji pravni osnov u Poslovniku o radu Zastupničkog doma da se zaključak Zastupničkog doma upućuje Domu naroda na usvajanje, s obzirom da je Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava formirana zaključkom Zastupničkog doma.
3. Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava traži od Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH da sukladno članku 64. stavak (3) Poslovnika o radu Zastupničkog doma uvrsti na dnevni red naredne sjednice Zastupničkog doma točku dnevnog reda pod nazivom "Poslovnički, administrativni i financijski problemi koji onemogućavaju efikasan rad Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava".

Zastupnički dom je na 68. sjednici održanoj 30. prosinca 2009. godine povodom rasprave o Prijedlogu zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2010. godinu usvojio sljedeći zaključak:

- I. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži da se okviru stavke Naknade troškova zaposlenih osiguraju sredstva za rad Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava i to za realizaciju projekta "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava" u iznosu od 41.291,76KM.

Usvajanjem ovog zaključka, 30. 12. 2009. godine, 11 mjeseci i 9 dana nakon formiranja ovog Povjerenstva, otvorena je mogućnost za početak rada na Projektu "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava".

Istražno povjerenstvo je održalo **sedmu sjednicu** 19. siječnja 2010. i na toj sjednici usvojeni su sljedeći zaključci:

1. Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava traži od Kolegija Tajništva da u skladu sa Projektom "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava" i zaključkom Zastupničkog doma sa 68. sjednice od 30. 12. 2009. o načinu financiranja projekta, stavi na raspolaganje određeni broj zaposlenih u Tajništvu Parlamentarne skupštine BiH koji će raditi na ovom Projektu.

2. Do naredne sjednice Istražnog povjerenstva napraviti upitnik koji će se uputiti, u obliku javnog poziva, donatorima i korisnicima donatorskih sredstava radi prikupljanja relevantnih informacija za rad Istražnog povjerenstva.
3. Da se na narednu sjednicu Povjerenstva pozove gospodin Tihomir Gligorić predsjedatelj Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Zastupničkog doma u mandatu od 2002 do 2006. godine.
4. Da se do naredne sjednice Povjerenstvu dostavi Izvješće o radu Istražnog povjerenstva od njenog formiranja do danas kao i Operativni plan rada za naredna tri mjeseca.

Na **osmoj sjednici**, održanoj 2. 2. 2010., članovi Povjerenstva su obavili razgovor sa Tihomirom Gligorićem, predsjedateljm Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava u sazivu 2002.-2006.

Povjerenstvo je usvojilo obrazac upitnika i dopisa koji će se slati zajedno sa upitnikom na adrese donatora i korisnika donacija prema usvojenom projektu "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava".

Usvojen je **zaključak** da se uputi javni poziv preko sredstava javnog informiranja u kome će se pozvati svi građani koji raspolažu sa podacima o donacijama koje su predmet rada ovog Povjerenstva, da ih dostave Povjerenstvu.

Javni poziv je objavljen 5. 2. 2010. u Oslobođenju, Dnevnom avazu, Glasu Srpske, Nezavisnim novinama, Dnevnom listu i Večernjem listu, kao i na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH.

Kolegij Tajništva Parlamentarne skupštine BiH, postupajući po zaključku Istražnog povjerenstva od 19. 1. 2010., na svojoj 67. sjednici, održanoj 15.2.2010. donio je Odluku o angažovanju deset zaposlenih u Tajništva Parlamentarne skupštine BiH u projektu "Utvrđivanja trošenja donatorskih sredstava". Prethodno je Kolegij Tajništva Parlamentarne skupštine BiH na svojoj 63.sjednici, održanoj 1.12.2009.godine donio Odluku o imenovanju novog privremenog tajnika Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Na **devetoj sjednici**, održanoj 9. 3. 2010., Povjerenstvo je usvojilo sljedeće **zaključke**:

1. Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava traži od Kolegija Tajništva Parlamentarne skupštine BiH da razmotri mogućnost angažovanja još zaposlenih u Tajništvu kako bi se rad na projektu "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava" ubrzao, a koji se u početnoj fazi sastoji od slanja velikog broja dopisa na adrese potencijalnih donatora i korisnika donacija. Istražno povjerenstvo traži od Kolegija Tajništva da preko stručnih službi omogući prijevod na engleski jezik obrazaca i dopisa za korisnike donacija i donatore.
2. Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava zadužuje tajništvo Povjerenstva i angažovane na Projektu da upute poseban dopis Centralnoj banci Bosne i Hercegovine kojim će zatražiti od Centralne banke BiH da Istražnom povjerenstvu dostavi podatke o donacijama koje su uplaćene preko Centralne banke BiH, poseban dopis vjerskim zajednicama registriranim u Bosni i Hercegovini i svim

političkim strankama u Bosni i Hercegovini, jer oni nisu obuhvaćeni projektom "Utvrđivanja trošenja donatorskih sredstava".

Kolegij Tajništva Parlamentarne skupštine BiH, postupajući po zaključku Povjerenstva sa 9. sjednice održane 9. 3. 2010., na svojoj 68. sjednici, održanoj 18. 3. 2010., donio je Odluku o angažovanju jednog zaposlenog u Tajništvu PSBiH u projektu "Utvrđivanja trošenja donatorskih sredstava".

Odmah nakon formiranja radne grupe od strane Kolegija Tajništva, ova grupa zaposlenih krenula je u realizaciju Projekta. Rad na Projektu "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava", je podijeljen u dvije faze. Prva faza se sastojala od poslova slanja dopisa sa priloženim obrascem za popunjavanje podataka o primljenim donacijama kao i posebnim obrascima za donatore. Drugu fazu činili su poslovi unosa podataka o primljenim donacijama u aplikaciju za unos donacija. Za uspješno obavljanje prve faze, bilo je potrebno dobiti točne adrese svih potencijalnih donatora i korisnika donacija. Iz tog razloga, radna grupa se pismeno obratila Agenciji za statistiku BiH i entiteskim agencijama za statistiku. Od agencija su dobijeni podaci o svim registriranim privrednim subjektima, adrese proračunskih korisnika, nevladinih organizacije, humanitarnih organizacija i udruženja građana. Do kraja maja radna grupa je poslala 4000 dopisa sa zahtjevom za dostavljanje podataka o primljenim donacijama.

Povjerenstvo je kroz rad na Projektu, kontinuirano slalo dopise na adrese potencijalnih donatora i korisnika donacija, sa zahtjevom odnosno molbom da dostave podatke o donacijama koje su primile u traženom razdoblju i isto tako ukoliko su bili donatori da dostave podatak o tome koliko su sredstava donirali BiH. Anketiranje donatora je urađeno slanjem dopisa putem ambasada i DKP mreža (rezidentni i nerezidentni), akreditiranim međunarodnim organizacijama i međunarodnim humanitarnim organizacijama. Anketiranje korisnika donacija je urađeno slanjem dopisa institucijama BiH, institucijama entiteta (Republike Srpske –direktno, a Federacije BiH preko Federalnog ministarstva financija), općinama, domaćim humanitarnim organizacijama, javnim poduzećima i ustanovama na svim razinama, nevladinim organizacijama, crkvama i vjerskim zajednicama registriranim u BiH i političkim strankama.

Između održavanja sjednica, predsjedatelj Povjerenstva upoznao se sa dinamikom slanja dopisa i pristizanja odgovora i na taj način planirao održavanje sjednica Povjerenstva i utvrđivao dnevni red.

Dana 29. 3. 2010. godine Povjerenstvu su se obratili ambasador Španjolske Alejandro Alvargonzale i ambasador Dimitris Kourkoulas u kojem su obavijestili Povjerenstvo da je na sastanku šefova diplomatskih misija EU zaključeno da EU diplomatske misije nisu u poziciji dati tražene podatke, te uputili Povjerenstvo da tražene podatke može dobiti od domaćih institucija i to Ministarstva financija i trezora BiH i Direkcije za europske integracije.

Povjerenstvo je svojim dopisom od 5. 4. 2010. zatražilo od Ministarstva financija i trezora BiH i Direkcije za europske integracije da dostavi podatke o donacijama koje imaju u svojoj bazi podataka.

Na zahtjev Povjerenstva Direkcija za europske integracije je odgovorila dopisom broj 04C-50-MV-422-1 od 13. 4. 2010. u kojem između ostalog stoji da vođenje evidencija o podacima koje Povjerenstvo traži nije u nadležnosti Direkcije za europske integracije BiH. DEI preporučuje Povjerenstvu da kontaktira Ministarstvo financija i trezora BiH u čijem okviru djelatnosti je vođenje baze podataka o stranoj pomoći na državnoj razini. Također, preporučuju Povjerenstvu da posjeti web stranicu <http://www.donormapping.ba/default.aspx>.

Ministarstvo financija i trezora BiH je na zahtjev Povjerenstva odgovorilo svojim dopisom broj 14-22-1-1938-3/10 od 14. 4. 2010. u kojem između ostalog stoji da je Ministarstvo financija i trezora BiH nadležno za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći, izuzev dijela koji se odnosi na pomoć EU. Direkcija za europske integracije je nadležna za EU pomoć. Također su dostavili dva dokumenta: Pregled projekata Europske Komisije 2006-2008 i Publikaciju "Pregled aktivnosti donatora u BiH za 2008-2009.

Dana 29. 4. 2010. Povjerenstvu se obratio Yuri Afanasiev, rezidentni koordinator UN BiH, svojim pismom u koje izražava svoju podršku procesu koji je iniciralo Povjerenstvo, ali konkretne podatke koordinator UN BiH nije dostavio Povjerenstvu.

Povjerenstvo je uputilo poseban dopis Centralnoj banci BiH 22. 3. 2010. u kojem se traži od Centralne banke BiH da dostavi podatke o donacijama koje su uplaćene preko ove institucije.

Centralna banka BiH je na ovaj zahtjev Povjerenstvu uputila dopis koji je potpisao guverner Centralne banke BiH, u kojem između ostalog stoji: „... da Centralna banka BiH ima potpisane ugovore sa nadležnim institucijama BiH, po kojima isključivo obavlja ulogu agenta tj u njihovo ime i račun obavlja poslove bankarskog i fiskalnog agenta. Centralna banka BiH upravlja računima nadležnih institucija BiH isključivo po pisanim nalogima, uz suglasnost i na rizik nadležne institucije BiH, te vrši knjigovodstveno evidentiranje svih nastalih promjena, odnosno kompletnog prometa po svim računima otvorenim u knjigama Centralne banke BiH o tome u formi izvoda obavještava nadležne institucije BiH (od 2003. to je Ministarstvo financija i trezora BiH). Obzirom na navedeno **mišljenja smo da je potrebna saglasnost nadležnih institucija BiH, te Vas molimo da nam dostavite istu kako bi Vam mogli dostaviti tražene podatke....“**

Na desetu sjednicu Povjerenstva, pozvan je da nazoči guverner Centralne banke BiH.

Deseta sjednica Povjerenstva, održana je 15. 6. 2010. Sjednici je nazočila Ankica Kolobarić, viceguverner Centralne banke BiH. Na toj sjednici usvojeni su sljedeći **zaključci**:

1. Obavezuje se Centralna banka BiH, na čelu s guvernerom, da u što kraćem roku Istražnom povjerenstvu za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH dostavi podatke o donacijama koje je Bosna i Hercegovina dobila od 1996. godine do danas, a koje su uplaćene putem Centralne banke BiH.
2. Obavezuje se Centralna banka BiH da Istražnom povjerenstvu za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH dostavi informacije o stanju i broju računa u stranim bankama pojedinih institucija Bosne i Hercegovine, koji su otvoreni putem Centralne banke BiH, kao i o iznosu novca koji je evidentiran na tim računima za razdoblje od formiranja Centralne banke BiH do danas.
3. Obavezuje se Centralna banka BiH da Istražnom povjerenstvu za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH dostavi i informacije ko je pravni sljednik Narodne banke R BiH i gdje se nalazi arhiva Narodne banke R BiH.

Na istoj sjednici razmatrani su dopisi ambasadora Španjolske Alejandra Alvargonzalea i ambasadora Dimitrisa Kourkoulasa od 22. 03. 2010., dopisi Istražnog povjerenstva upućeni Direkciji za europske integracije i Ministarstvu financija i trezora BiH i odgovori Direkcije za europske integracije i Ministarstva financija i trezora BiH na dopis Istražnog povjerenstva.

U vezi s tim, Povjerenstvo je na 10. sjednici, održanoj 15.6.2010., usvojilo sljedeće **zaključke**:

1. Obratiti se s ponovnom molbom ambasadorima Alejandru Alvargonzaleu i Dimitrisu Kourkoulasu da dostave podatke o donacijama koje su zemlje Europske unije i Europska Komisija donirale Bosni i Hercegovini u razdoblju od 1996. do 2010. godine,
2. Obavezuje se Ministarstvo financija i trezora BiH da, u što kraćem roku, Istražnom povjerenstvu za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH dostavi podatke kojima raspolaže o donacijama koje je Bosna i Hercegovina dobila od 1996. godine do danas, a koje je ova Povjerenstvo već tražilo svojim dopisom, broj 01-50-1-82-7-a-188-1/10 od 5. 4. 2010., ali bez upućivanja na internetske stranice.
3. Obavezuje se Direkcija za europske integracije da, u što kraćem roku, Istražnom povjerenstvu za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH dostavi podatke kojima raspolaže o donacijama koje je Bosna i Hercegovina dobila od 1996. godine do danas, a koje je ovo Povjerenstvo već tražilo svojim dopisom, broj 01-50-1-82-7-a-167-1/10, od 5.4.2010., ali bez upućivanja na internetske stranice.

Povjerenstvo je na desetoj sjednici upoznato da je na četiri hiljade adrese upućen zahtjev za dostavljanje podataka o donacijama, a da od tog broja na 265 adresa nije bilo moguće izvršiti urednu dostavu. Zato je Povjerenstvo usvojilo **zaključak** da se oni subjekti kojima dostavu nije bilo moguće uredno izvršiti pozovu putem javnog poziva da dostave podatke o donacijama. Ukoliko u roku od 10 dana od dana objave javnog poziva ne dostave podatke, obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu o tome. Javni poziv je objavljen na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH 18. 6. 2010.

Rad na drugoj fazi Projekta je počeo početkom mjeseca lipnja. U toku rada, uočeni su mnogobrojni problemi: mnogi korisnici donacija nisu upisivali podatak o valuti, datum donacije, zatim korisnici donacija kojima su obnovljene zgrade i drugi građevinski objekti nisu imali procijenjenu vrijednost objekta nego su donaciju iskazivali u naturalnom obliku. Isto tako, korisnici donacija kojima su darovane sadnice, stada i poljoprivredne mašine takođe su donacije iskazivali u naturalnom obliku. Radna grupa je završila obradu i unos svih pristiglih odgovora (1363) do dana podnošenja Preliminarnog izvješća Zastupničkom domu 30. 8. 2010.godine, i uz njega je priloženo Izvješće o primjenim donacijama koje su do tada obrađene.

Povjerenstvo je održalo **11. sjednicu, 15. 7. 2010.** Na toj sjednici Povjerenstvo je izrazilo nezadovoljstvo brojem pristiglih odgovora, pa je usvojilo **zaključak** da se pozovu oni subjekti kojima je uredno dostavljen zahtjev Povjerenstva za dostavljanje podataka o donacijama, a nisu odgovorili na njega, da odmah odgovore, uz upozorenje da će ukoliko ne postupe po zahtjevu Povjerenstva protiv njih biti pokrenut prekršajni postupak u skladu sa

Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH i Zakonom o prekršajima BiH. Ovaj javni poziv objavljen je u Dnevnom avazu, Nezavisnim novinama i Dnevnom listu, te na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH.

Povjerenstvu se dana 10. 6. 2010. obratio Rijaset Islamske zajednice u BiH, dopisom broj 03-KM-03-962-1/10 u kojem se između ostalog navodi da traženje podataka o finansiranju organa Islamske zajednice predstavlja narušavanje autonomije Islamske zajednice, odnosno kršenje zakonskog principa o odvojenosti crkava i vjerskih zajednica. Navodi se i da Rijaset IZ u BiH smatra da Povjerenstvo nema nadležnost niti osnov za traženje ovih podataka od organa i ustanova IZ, pa mole Povjerenstvo da obustavi dalje aktivnosti prema istim.

Na 11. sjednici, razmatran je dopis Rijasetu Islamske zajednice u Bosni i Hercegovini, pa je Povjerenstvo usvojilo **zaključak** da se ponovo obrati Rijasetu Islamske zajednice, s molbom da još jednom razmotre mogućnost dostavljanja podataka o donacijama koje je Islamska zajednica u Bosni i Hercegovini primila u razdoblju od 1996. do 2010. godine, jer je to u obostranom interesu.

Na istoj sjednici razmatran je i odgovor koji je Centralna banka BiH dostavila Povjerenstvu, postupajući po zaključku sa 10. sjednice. Povjerenstvo je razmatrajući odgovor Centralne banke BiH, zauzelo stav da Ministarstvo financija BiH i Centralna banka BiH, predstavljaju ključne institucije koje raspolažu sa podacima, koje Povjerenstvu trebaju da uspješno okonča svoj rad. Povjerenstvo je usvojilo **zaključak** da se ponovo obrati Ministarstvu financija i trezora BiH sa zahtjevom da dostavi kompletne podatke o donacijama za sve institucije Bosne i Hercegovine.

Povjerenstvu se obratio prof.dr. Đemal (Džemaludin) Latić, sa zahtjevom da ga Povjerenstvo sasluša u svojstvu predsjednika Skupštine osnivača Bošnjačke televizije (danas Behar), kako bi dao izjavu o slučaju blokade uvakufljenja imovine Bošnjačke TV. Članovi Povjerenstva su jednoglasno usvojili **zaključak** da se prof.dr. Đemal (Džemaludin) Latić pozove na narednu sjednicu, da da izjavu u vezi sa slučajem koji navodi u svom dopisu.

Povjerenstvo je održalo **12. sjednicu** 29.7.2010. godine. Na toj sjednici saslušan je prof.dr. Đemal (Džemaludin) Latić u svojstvu predsjednika Skupštine osnivača Bošnjačke televizije (danas Behar). Na samoj sjednici, prof.dr. Đemal (Džemaludin) Latić, Povjerenstvu je predao dokumentaciju, kojom potkrepljuje svoje navode. Povjerenstvo je usvojilo **zaključak**: da se transkript sa sjednice, zajedno sa materijalima koji su uloženi na samoj sjednici dostave Tužiteljstvu BiH i Državnoj agenciji za istrage i zaštitu radi preduzimanja potrebnih radnji iz njihove nadležnosti.

S obzirom da je predsjedatelju Povjerenstva, Seferu Haliloviću, osobno, dostavljena dokumentacija koja se odnosi na finansijsko poslovanje Muslimanskog dobrotvornog društva Merhamet, te za firme Sarpak, Bosmer i BMP, ovaj materijal je podijeljen članovima Povjerenstva. Povjerenstvo je usvojilo **zaključak** da se na narednu sjednicu pozove Šahić Hajrudin, predsjednik Muslimanskog dobrotvornog društva Merhamet, sa zahtjevom da dostavi podatke o donacijama Merhameta i načinu njihovog trošenja. Također, da se službenim putem provjeri da li je u Ministarstvu pravde BiH registrirano dobrotvorno društvo Merhamet, i ako jeste da se i njegovi predstavnici pozovu na narednu sjednicu.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo pravde BiH je svojim dopisom broj 08-07-8665/10 od 3.8.2010. odgovorilo između ostalog da Muslimansko dobrotvorno društvo Merhamet nije upisano u registar udruga koji se vodi kod Ministarstva pravde BiH, a udruga pod nazivom

Savez dobrotvornih društava Merhamet u BiH je bila upisana u razdoblju od 21.2.2005.-10.10.2007.

Povjerenstvo je održalo svoju **13. sjednicu** 25.8.2010. i na toj sjednici je kao točka dnevnog reda bio predviđen razgovor sa gosp. Šahić Hajrudinom, predsjednikom Muslimanskog dobrotvornog društva Merhamet. S obzirom da se gosp. Šahić Hajrudin, predsjednik Muslimanskog dobrotvornog društva Merhamet, nije odazvao na poziv Povjerenstva, a da su sjednici Povjerenstva pristupili Draganović Fikret i Pekarić Osman, koji predstavljaju Savez dobrotvornih društava Merhamet, Povjerenstvo je jednoglasno odlučilo da proširi točku dnevnog reda, i da sasluša Draganović Fikreta i Pekarić Osmana, koji predstavljaju Savez dobrotvornih društava Merhamet.

Nakon obavljenog razgovora, Povjerenstvo je usvojilo **zaključak** da se transkript sa sjednice zajedno sa materijalima koji se odnose na financijsko poslovanje Muslimanskog dobrotvornog društva Merhamet, te za firme Sarpak, Bosmer i BMP, dostave Tužiteljstvu BiH i Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, radi preduzimanja potrebnih radnji iz njihove nadležnosti.

Na istoj sjednici razmatran je i dopis Rijasetu IZ broj 01-SM-06-788-1/10 od 3.8.2010., a u svezi molbe Povjerenstva od 19. 7. 2010. U tom dopisu Rijaset IZ je dostavio podatke o donacijama koje je primio, a istovremeno obavijestio Povjerenstvo da će ostale podatke za ostala tijela i ustanove u okviru Islamske zajednice BiH dostaviti naknadno.

Članovi Povjerenstva su raspravljali o odnosu Ministarstva financija i trezora BiH prema Povjerenstvu i nepustupanje po zahtjevima Povjerenstva da dostavi podatke o donacijama koje su institucije BiH primile u razdoblju od 1996. do 2010.

Povjerenstvo je s tim u vezi jednoglasno usvojilo **zaključak** da se uputi zahtjev Ministarstvu financija i trezora BiH da dostavi traženo izvješće i da se na narednu sjednicu Povjerenstva pozove ministar financija i trezora gosp. Dragan Vrankić, da obrazloži izvješće o prijemu donacija za institucije BiH u razdoblju 1996.-2010.

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH je svojim Zaključkom o formiranju Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava, naglasio između ostalog da je zadatak Povjerenstva da **koristeći sve raspoložive podatke, uključujući i rezultate ranijih istraživanja**, utvrdi koliko je BiH dobila donatorskih sredstava u razdoblju od 1996. do podnošenja izvješća Povjerenstva. Potrebno je naglasiti da Parlament Federacije BiH, nije do sada postupio po zahtjevu Povjerenstva sa 1. sjednice da dostavi dokumentaciju o radu Povjerenstva za ispitivanje nenamjenskog korištenja sredstava donacija Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH. Predsjedatelj Povjerenstva, Sefer Halilović lično je prikupio podatke o radu Povjerenstva za ispitivanje nenamjenskog korištenja sredstava donacija Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, koja je bila formirana u Parlamentu Federacije BiH 1997. Smatrajući značajnim, Povjerenstvo je usvojilo **zaključak** da na sljedeću sjednicu Povjerenstva pozove članove Povjerenstva za ispitivanje nenamjenskog korištenja sredstava donacija Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, koja je bila formirana u Parlamentu Federacije BiH 1997. godine, gospodu Stanka Sliškovića, Nijaza Skenderagića, Adnana Dizdara, Zaima Backovića, Refika Ahmedinovića, Zdravka Hrstića, Ivicu Marinovića, Izudina Kešetovića i Muju Kafedžića, zatim predstavnike Tužiteljstva BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i guvernera Centralne banke BiH.

Povjerenstvo je održalo svoju **14. sjednicu** 30.8.2010. Sjednici su na poziv Povjerenstva, prisustvovali, Kemal Kozarić, guverner Centralne Banke BiH, Dušanka Basta, pomoćnik ministra financija i trezora BiH, Stanko Slišković, Zaim Backović, Refik Ahmedinovića, Muju Kafedžića, bivši članovi Povjerenstva za ispitivanje nenamjenskog korištenja sredstava

donacija Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH i predstavnici Državne agencije za istrage i zaštitu.

Na toj sjednici Povjerenstvo je usvojilo sljedeće **zaključke**:

1. Da se transkript sa sjednice zajedno sa materijalima koji se odnose na rad Povjerenstva za ispitivanje nenamjenskog korištenja sredstava donacija Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, koja je bila formirana u Parlamentu Federacije BiH 1997., dostave Tužiteljstvu BiH i Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, radi preduzimanja potrebnih radnji iz njihove nadležnosti.
2. Da se Parlamentu Federacije BiH, ponovo, uputi zahtjev da u roku od sedam dana dostavi sve materijale vezane za rad Povjerenstva za ispitivanje nenamjenskog korištenja sredstava donacija Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, a ukoliko se u arhivi Parlamenta Federacije BiH ne nalazi predmetna dokumentacija, da pismeno obavijesti Povjerenstvo o tome gdje se nalazi.
3. Da se Narodnoj skupštini Republike Srpske uputi zahtjev za dostavljanje podataka o radu istražnih povjerenstava za ispitivanje trošenja donatorskih sredstava u Republici Srpskoj, ukoliko su takva povjerenstva bila formirana u Narodnoj skupštini Republike Srpske.
4. Da se od bivših članova Povjerenstva za ispitivanje nenamjenskog korištenja sredstava donacija Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH koja je bila formirana u Parlamentu Federacije BiH 1997., zatraži dokumentacija koju oni posjeduju u privatnim arhivama, da je dostave Povjerenstvu u što kraćem roku.

Na kraju Povjerenstvo ističe da je tokom svog rada naišlo na određene opstrukcije, ignoriranje i nesaradnju. Sam podatak da je Povjerenstvo uputilo direktan zahtjev na četiri hiljade adresa, te da je uputilo javni poziv u šest dnevnih novina i na web stranici Parlamentarne skupštine BiH za dostavljanje podataka o donacijama, a da je do podnošenja ovog izvješća Povjerenstvu odgovorilo ukupno 1363 subjekta, govori dovoljno.

Povjerenstvo je na osnovu rada Istraživačkog sektora pod nazivom "Parlamentarne istražne komisije", utvrdilo da u zemljama Europske unije istražna povjerenstva imaju ovlaštenja za istraživanje slično pravosudnim organima, da u ovim zemljama istražna povjerenstva mogu uručivati pozive svjedocima, mogu tražiti dostavljanje informacija i dokumentacije neophodne za provođenje istrage. U slučaju neodazivanja pozivu povjerenstva, postoje različite sankcije u raznim zemljama, od ukora povjerenstva do zatvorskih kazni, pa čak u nekim zemljama neodazivanje pozivu parlamentarnog istražnog povjerenstva, predstavlja kazneno djelo.

Stoga Povjerenstvo smatra da je rad na ovom istraživanju pokazao da nije bilo dovoljno političke volje, da se ovo pitanje riješi.

Radna grupa je od dana formiranja 15. 02. 2010. pa do 30. 09. 2010.godine, kontinuirano radila na Projektu „Utvrdjivanje trošenja donatorskih sredstava.“ Kako je naprijed navedeno, rad na projektu je bio podijeljen u dvije faze. Prva faza-slanje dopisa na adrese svih potencijalnih donatora i korisnika donacija, koja je po svojoj strukturi bila jednostavnija od druge faze-obrađe i unošenja podataka na osnovu primljenih odgovora korisnika donacija. Zahtjevi za dostavljanjem podataka o donacijama poslani su na 4000 adresa, a primljeno je ukupno 1371 odgovor. U toku rada, uočeni su mnogobrojni problemi: podaci o valuti u nekim odgovorima nisu bili naznačeni kao i datum prijema donacije, što je otežavalo rad prilikom obrađe i unošenja podataka u aplikaciju. Jedan od problema je i taj što neke donacije nisu imale procjenjenu vrijednost nego su iskazane u naturalnom obliku. Radna grupa je završila obradu i unos svih pristiglih odgovora (1371) do dana podnošenja ovog Izvješća o radu Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava i uz njega se prilaže Izvješće o primljenim donacijama.

Izvješće o primljenim donacijama sadrži podatke o svim novčanim donacijama kao i podatke o nenovčanim donacijama za koje su korisnici donacija posjedovali račune od dobavljača za primljenu doniranu opremu, objekte, usluge i sl. Podaci o primljenim donacijama iskazanim u naturalnom obliku, nisu mogli biti obrađeni.

Radi jasnijeg prikaza Izvješće, dajemo rekapitulaciju primljenih donacija na sljedećoj tabeli:

	BiH	FBiH	RS	Brčko Distrikt	Ukupno
Institucije	539.425.930,78	5.794.056.637,84	152.673.674,78	2.090.218,18	6.488.246.461,58
Zdravstvo		67.003.157,39	2.770.549,07		69.773.706,46
Školstvo		68.744.601,16	10.342.259,71	1.265.039,60	80.351.900,47
Vjerske zajednice		24.400.646,41	244.299,65		24.644.946,06
Privreda		345.388.012,36	48.219.977,25		393.607.989,61
Nevladine i humanitarne organizacije		27.465.007,11	2.495.401,76		29.960.408,47
Ukupno	539.425.930,78	6.327.058.062,27	216.746.162,22	3.355.257,78	7.086.585.413,05

Cijeneći sve navedeno Povjerenstvo predlaže Zastupničkom domu da usvoji Izvješće o radu Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Predsjedatelj Povjerenstva
Sefer Halilović